



Asociația agenților de publicitate din Moldova

Către:

Cancelaria de Stat
MD-2012, mun. Chişinău
Piața Marii Adunări Naționale nr. 1
Casa Guvernului

Prim-ministru al R.M. DI Ion CHICU
MD-2012, mun. Chişinău
Piața Marii Adunări Naționale nr. 1
Casa Guvernului

Comisia Parlamentară Administrație
Publică
MD-2073, mun. Chişinău
Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 105

Comisia Parlamentară Economie, Buget
și Finanțe
MD-2073, mun. Chişinău
Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 105

Consiliul Concurenței
MD-2001, mun. Chişinău
Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73/1

Camera de Comerț și Industrie
MD-2012, mun. Chişinău
Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 151

Grupul Parlamentar Pro Moldova
MD-2009, mun. Chişinău
Str. Vlaicu Pârcălab, 3

Partidul Socialiștilor din R.M.
MD-2004, mun. Chişinău
Str. S. Lazo, 25

Partidul Democraților din R.M.
MD-2001, mun. Chişinău
Str. Tighina, 32

Partidul Acțiune și Solidaritate
MD-2012, mun. Chişinău
Str. M. Cebotari, 9/1

Platforma DA
MD-2001, mun. Chişinău
Str. 31 August 1989, nr. 15

Partidul ȘOR
MD-2043, mun. Chişinău
Bd. Dacia, 24

Adresăm această scrisoare, ghidați de articolul 67 din Legea nr. 436, deoarece considerăm că membrii Asociației sunt lezați în dreptul de a desfășura activitatea de întreprinzător în domeniul publicității în baza actului administrativ eliberat de autoritatea publică locală.

Agenții economici sunt înregistrați în Registrul de stat al persoanelor juridice și desfășoară activități antreprenoriale permise, dintre care una este activitatea în domeniul publicității.

Companiile dețin legal construcții de publicitate necesare pentru implementarea activităților susmenționate. Construcțiile publicitare sunt amplasate pe teritoriul municipiului Chișinău. Locurile de instalare au fost stabilite de autoritatea administrației publice locale. Construcțiile au fost instalate cu permisiunea autorității publice locale, au fost emise pașapoarte pentru construcții de publicitate, toate aceste au fost și sunt autorizate.

Din luna iunie, s-au început demontările ilegale a construcțiilor de către Pretura sectorului Râșcani, în baza Dispoziției nr. 198 din 10.06.2020. Însă agenții economici nu au fost avertizați cu privire la adoptarea unei astfel de dispoziții și a viitoarelor demontări. Mai mult decât atât, în dispoziția se precizează că "Pretura sectorului Râșcani **nu duce răspundere de deteriorarea bunurilor demontate și evacuate**", ceea ce poate fi calificat drept prejudiciu material asupra unei persoane juridice.

AAPM consideră Dispoziția nr. 198 din 10.06.2020 și prescripțiile de demontare ilegale, care trebuie să fie anulate din următoarele motive:

- Art.14, p.3 al Legii nr. 136 din 17.06.2016 privind statutul municipiului Chișinău stabilește că "Primarul general cade sub incidența Legii nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local".
- Art.10, p.1 al Legii nr. 768 din 02-02-2000 privind statutul alesului local stabilește că " Alesul local este dator să fie demn de încrederea alegătorilor, să contribuie prin exemplu personal la consolidarea autorității administrației publice locale pe care o reprezintă, onorarea obligațiilor civice, asigurarea ordinii publice și **la respectarea legislației.**"
- Art. 20, p.1 al Legii nr.136 din 17.06.2016 privind statutul municipiului Chișinău stabilește că " Pretorul este persoană cu funcție de demnitate publică, numit și eliberat din funcție de către primarul general, în condițiile Legii nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică".
- Art. 4 al Legii nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică determină principiile fundamentale de exercitare a funcției de demnitate publică: "Exercitarea funcției de demnitate publică se bazează **pe principiile legalității**, liberului consimțământ, transparenței, exemplului personal, responsabilității și al loialității".

Astfel, activitățile oficialilor de mai sus, precum și a celor sub autoritatea lor, trebuie să se bazeze pe principiile legalității și în conformitate cu legislația în vigoare.

Respectarea legilor aplicabile, inclusiv:

- Art. 15 p.1.3 c) al Legii nr. 136 din 17.06.2016 privind statutul municipiului Chișinău stabilește că atribuțiile primarului general în domeniul reglementării administrative și de reglementare a activităților persoanelor fizice și juridice pe teritoriul municipiului Chișinău sunt de a "verifica și comanda demontarea și scoaterea, inclusiv forțată, a **panourilor de publicitate instalate fără permis**".

Pentru construcțiile publicitare instalate pe teritoriul municipiului Chișinău au fost eliberate pașapoarte, în legătură cu care nu există temeiuri pentru demontarea și scoaterea lor, inclusiv forțată. În conformitate cu regulile procedurii de prelungire a autorizațiilor pentru construcții publicitare, în prealabil, au fost depuse cereri de prelungire, care au rămas fără răspuns. În conformitate cu art. 64 Cod administrativ RM, autoritatea publică este obligată să soluționeze o cerere potrivit competențelor sale și în termenul stabilit de lege. Refuzul de a primi sau a examina o cerere se consideră drept respingere a cererii. Aceeași regulă se aplică și în cazul nesoluționării unei cereri în termen legal. **Prin derogare de la prevederile alin. (2), în cazurile prevăzute de lege, nesoluționarea în termen a unei cereri se consideră drept acceptare a acesteia.**

În conformitate cu art. 125 Cod administrativ RM, aprobarea reprezintă încuviințarea dată de o autoritate publică pentru un act administrativ individual emis de către o altă autoritate publică. Aprobarea este obligatorie numai în cazurile expres prevăzute de lege și se realizează în scris în termenul general de soluționare a petițiilor, calculat de la data solicitării de aprobare. **Necomunicarea în termenul legal a răspunsului la solicitarea de aprobare se echivalează cu aprobarea tacită a actului administrativ individual.** Actele supuse aprobării produc efecte juridice doar din momentul aprobării exprese sau tacite.

În conformitate cu art. 16, alin. (51) și (52) al Legii nr. 1227 din 27.06.1997 cu privire la publicitate, modul de solicitare, acordare, suspendare și retragere a autorizației pentru plasarea publicității exterioare pentru agenții economici se stabilește de Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător în partea în care nu este reglementat de prezenta lege. Pentru obținerea autorizației, solicitantul depune o cerere, conform modelului aprobat de autoritatea

publică locală, cu indicarea datelor cu privire la proprietarul panoului publicitar (sau altei construcții pe care se va amplasa publicitatea), la care anexează descrierea publicității – schița proiectului (în formă liberă) cu schema de amplasare, imaginea și/sau textul aferent.

În conformitate cu art 6, alin. (2) al Legii nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, actul permisiv se eliberează în termen de 10 zile lucrătoare, dacă legea care guvernează domeniul respectiv nu prevede un alt termen, începând cu ziua eliberării certificatului constatator, dacă legile care guvernează domeniul respectiv sau tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte nu prevăd altfel. În cazul în care actul legislativ ce reglementează activitatea respectivă nu prevede altfel, la expirarea termenului de 10 zile se consideră că există acceptare tacită dacă autoritatea emitentă nu a răspuns în termen la solicitare.

În conformitate cu alin.-alin. (1), (3) al art. 6² al Legii nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, după expirarea termenului prevăzut de lege pentru eliberarea actului permisiv, solicitantul poate aplica procedura aprobării tacite și poate desfășura activitatea pentru care a solicitat actul permisiv.

Considerăm că prin Dispoziția nr. 198 din 06.10.2020 și Prescripțiile Preturii se încalcă prevederile legii, și anume:

- Legea nr. 100 din 22 decembrie 201. „Cu privire la actele normative”,
- Legea nr. 235 din 20.07.2006 „Cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător”,
- Legea nr. 239 din 13.11.2008 „privind transparența în procesul decizional”
- Legea nr. 160 din 22.07.2011 „ privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător”,
- Legea nr. 982 din 11.05.2002 „ privind accesul la informație”,
- Legea nr. 436 din 28.12.2006 „ privind administrația publică locală”,
- Legea nr. 136 din 17 iunie 2016 „ privind statutul municipiului Chișinău”,
- Legea nr. 1227 din 27.06.1997 „ cu privire la publicitate”.

Considerăm că Dispoziția nr. 198 din 06.10.2020 și Prescripțiile Preturii sunt acțiuni ilegale care duc la:

- încălcarea drepturilor de proprietate privată;
- interferența în implementarea activităților antreprenoriale;
- furtul de proprietate;
- provocarea daunelor materiale întreprinderilor;
- provocarea daunelor morale;
- privarea de locuri de muncă pentru angajații întreprinderilor din acest domeniu;
- privarea veniturilor la bugetul municipal și de stat.

Autoritatea administrației publice locale a încălcat principiile reglementării afacerilor:

- a) previzibilitatea reglementării activității de întreprinzător;
- b) transparența decizională și reglementarea activității de întreprinzător;
- c) analiza efectelor reglementării;
- d) principiul echității (proportionalității) în relația dintre stat și Antreprenor.

Având în vedere cele expuse mai sus, AAPM solicită recunoașterea drept ilegală Dispoziția nr.198 din 10.06.2020 și Prescripțiile de demontare și anulare a acestora. Pentru a preveni pagubele suplimentare, Vă rugăm să suspendați imediat acțiunea și executarea actelor atacate.

Cu mult respect,

Consiliul AAPM

